



COMUNE DI GUALTIERI

Provincia di Reggio Emilia

5° Servizio - Edilizia Privata e Pianificazione

P.zza Bentivoglio 26 - Gualtieri

Tel 0522 221825 - 0522 221827 Fax 0522 221898

SPORTELLO UNICO DELL'EDILIZIA

Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) del Piano Strutturale Comunale e del Regolamento Urbanistico Edilizio

DICHIARAZIONE DI SINTESI

ai sensi dell'art. 17, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 152/2006

Premessa

La parte seconda del D.Lgs. 152/2006 e s.m.ii., recante norme in materia ambientale, prevede che ogni Piano o programma che possa determinare impatti di rilievo sull'ambiente debba prevedere una Valutazione Ambientale Strategica che ponga in evidenza gli eventuali interventi di sostenibilità per l'attuazione delle previsioni.

Conseguentemente anche per il PSC del Comune di Gualtieri è stata redatta tale valutazione, in approfondimento della VALSAT preliminare del Piano Strutturale Comunale.

Gli artt. 29 e 33 della Lg.Rg. 20//2000, prevedono che il Regolamento Urbanistico Edilizio possa stabilire la disciplina particolareggiata degli usi e delle trasformazioni ammissibili di parti del territorio urbanizzato, specificatamente definite dal PSC.

La circolare regionale prot. 2010/23900 del 1 febbraio 2010, ha quindi evidenziato che, nella fattispecie soprariportata, il RUE assume un ruolo di vero e proprio "strumento di pianificazione" e quindi deve essere dotato anche della ValSAT, riferita alle parti da esso disciplinate sotto il profilo urbanistico.

Considerando che il RUE del Comune di Gualtieri detta, per talune parti del territorio comunale, una propria disciplina degli usi, delle trasformazioni e degli indici parametrici, è stata redatta l'apposita ValSAT sottoposta al procedimento previsto dall'art. 5 della citata Lg.Rg. 20/2000.

Tali atti sono stati sottoposti all'esame della Provincia quale autorità competente che, a seguito della propria attività tecnico-istruttoria, all'acquisizione e valutazione di tutta la documentazione presentata comprese le osservazioni presentate dai privati, dall'UTC e dagli Enti, ha espresso il proprio Parere Motivato sui Piani e sui relativi Rapporti ambientali.

Il presente documento costituisce la "Dichiarazione di sintesi" previsto alla lettera b) del comma 1 dell'Art. 17 del D.lgs. 152/2006, come momento centrale della informazione sulla decisione presa dall'Autorità competente a seguito della valutazione dei Rapporti Ambientali/VALSAT relativi al PSC e al RUE del Comune di Gualtieri.

La "Dichiarazione di sintesi" in particolare ha il compito di:

- illustrare in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nei Piani;
- come si è tenuto conto della VAS/VALSAT e degli esiti delle consultazioni;
- dare atto del recepimento del "Parere motivato" espresso dall'autorità competente.

Piazza Bentivoglio n. 26 - 42044 Gualtieri (RE)
C.F. 00440630358
Tel. 0522/221811 - Fax 0522/828444
Email: info@comune.gualtieri.re.it
Posta elettronica certificata: comune.gualtieri@postecert.it
www.comune.gualtieri.re.it



La Valutazione ambientale

La Valutazione preventiva di sostenibilità ambientale e territoriale (VAS/VALSAT) del PSC, costituisce parte integrante del processo di elaborazione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica.

Si tratta di uno strumento finalizzato a verificare la conformità delle scelte di piano strutturale agli obiettivi generali della pianificazione ed agli obiettivi di sostenibilità di sviluppo del territorio, definiti dai piani sovraordinati e di settore nonché dalle disposizioni vigenti ai diversi livelli di governo.

In quanto strumento di valutazione, la VAS/VALSAT ha costituito non tanto un momento di verifica, quanto uno strumento di supporto delle decisioni, che migliora la qualità e la coerenza delle scelte di piano.

Come tutti gli strumenti valutativi, infatti, ha individuato preliminarmente gli effetti che possono derivare dall'attuazione di diverse scelte di piano e pertanto ha consentito di motivare le scelte stesse in relazione alla maggiore efficacia rispetto agli obiettivi dichiarati nel processo di pianificazione.

La VAS/VALSAT del PSC ha individuato le condizioni da porre alle trasformazioni del territorio e le misure di pianificazione volte ad impedire, mitigare o compensare gli effetti negativi delle scelte, anche attraverso la definizione di politiche e di normative da implementare nelle norme di PSC e di RUE per garantire la sostenibilità del Piano.

In relazione alle scelte strategiche, contenute in particolare nel Documento Preliminare del PSC, nonché agli approfondimenti e studi condotti nel Quadro Conoscitivo, la VAS/VALSAT ha fornito gli elementi valutativi utili a formulare le scelte definitive del piano strutturale e del regolamento urbanistico edilizio e ha consentito di documentare le ragioni poste a fondamento di tali scelte, in rapporto alle caratteristiche e allo stato del territorio.

La Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale del Regolamento Urbanistico Edilizio ha riguardato gli ambiti disciplinati dal RUE e quindi gli ambiti consolidati e gli ambiti rurali, ove si riscontrano possibili criticità e per i quali il RUE stesso, nel rispetto degli obiettivi e delle politiche strategiche stabilite dal PSC, detta in modo più specifico, e talora anche in modo puntuale, una propria disciplina urbanistica.

La VALSAT del RUE costituisce pertanto un documento di verifica delle decisioni, che migliora la qualità e la coerenza delle scelte di RUE, ponendo le condizioni per perseguire gli obiettivi proposti. Essa pertanto individua preventivamente, mediante apposite schede, le potenziali criticità che possono derivare dall'attuazione delle aree ed ambiti disciplinati dal RUE, individuando le azioni da intraprendere per impedire, mitigare o compensare gli effetti negativi delle scelte.

Il processo di consultazione e partecipazione preliminare del PSC

La procedura di formazione del PSC è iniziata con la stesura del Documento Preliminare e con la redazione della relativa VALSAT Preliminare.

La procedura di VAS/VALSAT si è svolta quindi dapprima nell'ambito dei lavori della Conferenza di Pianificazione, così come previsto dalla L.R. 20/2000 e quindi con l'effettiva partecipazione di tutti i soggetti portatori di interessi, in particolare delle Autorità aventi specifiche competenze in materia ambientale.

La consultazione è stata finalizzata ad una prima valutazione degli effetti delle scelte di pianificazione proposte nel Documento Preliminare, per poter poi declinarne i contenuti, con i necessari approfondimenti, nell'ambito della VALSAT del PSC definitivo.

La procedura preliminare ha consentito di recepire i contributi forniti con integrazioni documentali riguardanti approfondimenti afferenti le varie matrici trattate (aria, acqua, suolo ecc.) e la metodologia di monitoraggio delle scelte.

Piazza Bentivoglio n. 26 - 42044 Gualtieri (RE)
C.F. 00440630358
Tel. 0522/221811 – Fax 0522/828444
Email: info@comune.gualtieri.re.it
Posta elettronica certificata: comune.gualtieri@postecert.it
www.comune.gualtieri.re.it



Tale attività di concertazione e le valutazioni conclusive, sono state alla base della redazione del Documento Preliminare condiviso, e della sottoscrizione dell'Accordo di Pianificazione con la Provincia di Reggio Emilia.

Il PSC del Comune di Gualtieri è stato quindi elaborato recependo i contenuti e le valutazioni emerse dalla Conferenza di Pianificazione, dal Quadro Conoscitivo, dalla VAS/VALSAT preliminare, nonché dall'Accordo di Pianificazione.

La consultazione e le valutazioni sulla VALSAT/VAS del PSC e del RUE adottati

Il Piano Strutturale Comunale e la VAS/VALSAT del medesimo PSC, sono stati adottati dal Comune di Gualtieri con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 27/07/2012; nella medesima seduta di Consiglio Comunale, con D.C.C. n. 48 è stato adottato il Regolamento Urbanistico Edilizio.

In conformità alle disposizioni di legge, il PSC ed il RUE adottati sono stati depositati presso la segreteria dello Sportello Unico dell'Edilizia del Comune per sessanta giorni consecutivi, ossia dal 12 settembre 2012 sino al 10 novembre 2012, termini poi prorogati al 31/01/2013.

L'Amministrazione Comunale ha provveduto alla trasmissione del PSC e del RUE alla Provincia di Reggio Emilia ed agli Enti e organismi pubblici nelle forme previste dalle norme vigenti.

La trasmissione alla Provincia del materiale si è completata il 29/10/2013 con l'invio delle osservazioni presentate a seguito delle pubblicazioni di legge.

Inoltre il Comune di Gualtieri ha presentato alla Provincia gli elaborati per attivare la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), la quale in quanto autorità competente alla Valutazione Ambientale di piani e programmi approvati dai Comuni, è tenuta ad esprimere il Parere Motivato di cui all'art. 15 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i..

Per quanto concerne la Valutazione Ambientale Strategica, sono stati esaminati gli elaborati del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), il Rapporto Ambientale, redatto ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., e le osservazioni trasmesse dal Comune di Gualtieri.

Tramite convocazione di apposite Conferenze di Servizi, sono stati consultati i seguenti soggetti competenti in materia ambientale al fine di acquisire le loro valutazioni:

- ✓ Comune di Gualtieri
- ✓ Comune di Boretto
- ✓ Comune di Cadelbosco Sopra
- ✓ Comune di Castelnovo di Sotto
- ✓ Comune di Dosolo
- ✓ Comune di Guastalla
- ✓ Comune di Pomponesco
- ✓ Comune di Poviglio
- ✓ ARPA Sezione Provinciale di Reggio Emilia
- ✓ Azienda U.S.L. Reggio Emilia
- ✓ Regione Emilia-Romagna, Servizio Tecnico Bacini degli Affluenti del Po
- ✓ Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale
- ✓ Soprintendenza per i Beni Architettonici e per il Paesaggio delle prov. di BO, MO e RE
- ✓ Soprintendenza per i Beni Archeologici dell'Emilia-Romagna
- ✓ IREN Emilia spa
- ✓ Regione Emilia Romagna, Servizio Ferrovie
- ✓ Ferrovie Emilia Romagna S.r.l.
- ✓ Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Direzione Generale Territoriale Nord Est, – Sezione USTIF

Piazza Bentivoglio n. 26 - 42044 Gualtieri (RE)
C.F. 00440630358
Tel. 0522/221811 – Fax 0522/828444
Email: info@comune.gualtieri.re.it
Posta elettronica certificata: comune.gualtieri@postecert.it
www.comune.gualtieri.re.it



- ✓ Autorità di Bacino del Po
- ✓ A.I.P.O.

Gli elaborati del PSC e del RUE adottati ed il relativo Rapporto Ambientale sono stati messi a disposizione di tutti i soggetti competenti in materia ambientale convocati in Conferenza di Servizi attraverso l'invio da parte del Comune di Gualtieri.

Alla citata Conferenza di Servizi, svoltasi in due sessioni in data 20/11/2013 e 09/12/2013, hanno partecipato:

- ✓ Provincia di Reggio Emilia
- ✓ Comune di Gualtieri
- ✓ Comune di Castelnuovo di Sotto
- ✓ Soprintendenza per i Beni Architettonici e per il Paesaggio delle prov. di BO, MO e RE
- ✓ IREN Emilia spa
- ✓ Regione Emilia-Romagna, Servizio Tecnico Bacini degli Affluenti del Po
- ✓ Ferrovie Emilia Romagna S.r.l.

In sede di prima seduta della Conferenza dei Servizi sono state richieste integrazioni, che il Comune di Gualtieri ha presentato in data 25/11/2013.

Preso atto che nel territorio di Gualtieri ricade un sito della Rete Natura 2000 parzialmente compreso nel territorio comunale (SIC-ZPS IT4030020 "Golena del Po di Gualtieri, Guastalla e Luzzara") e che nessun ambito delle previsioni del PSC ricade all'interno o in prossimità del perimetro dell'area del SIC sopra citato, come emerge anche dallo Studio di Incidenza contenuto nel Rapporto Ambientale.

VISTI:

- il parere congiunto di ARPA Sezione Provinciale di Reggio Emilia, prot. ARPA n. PGRE/2013/2715 del 18/03/2013, e di AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica, prot. AUSL n. 26863 del 19/03/2013, relativo al PSC, acquisito agli atti al prot. n. 19631 del 05/04/2013;
- il parere congiunto di ARPA Sezione Provinciale di Reggio Emilia, prot. ARPA n. PGRE/2012/53997 del 08/11/2012, e di AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica, prot. AUSL n. 101918 del 08/11/2012, relativo al RUE, acquisito agli atti al prot. n. 62246 del 06/12/2013;
- il parere della Soprintendenza per i Beni Archeologici dell'Emilia Romagna, prot. n. 872 del 22/01/2013, acquisito agli atti al prot. n. 62279 del 06/12/2013;
- il parere di Iren Emilia, prot. n. EM007550 del 12/12/2013, acquisito agli atti al prot. n. 63400 del 12/12/2013;
- il parere dell' Autorità di Bacino del Fiume Po, prot. n. 8092/51/AP del 30/11/2012, acquisto agli atti al prot. n. 62248 del 06/12/2013;
- il parere del Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, prot. n. 10535 del 04/12/2012, acquisto agli atti al prot. n. 62254 del 06/12/2013;
- il parere di FER – Ferrovie Emilia Romagna, prot. 4638 del 08/12/2012, acquisto agli atti al prot. n. 62286 del 06/12/2013;
- i pareri della Regione Emilia-Romagna, Servizio Ferrovie, prot. n. PG.2013.0023516 e n. PG.2013.0023612 del 29/01/2013, riferiti rispettivamente a PSC e RUE, acquisti agli atti al prot. n. 62297 e 62296 del 06/12/2013;

Il verbale della Conferenza di Servizi tenutasi in data 09/12/2013 da cui emerge che:

<< Il rappresentante del Servizio Tecnico Bacini degli Affluenti del Po non ha specifiche osservazioni ed esprime parere favorevole ai fini VAS.

Piazza Bentivoglio n. 26 - 42044 Gualtieri (RE)
C.F. 00440630358
Tel. 0522/221811 – Fax 0522/828444
Email: info@comune.gualtieri.re.it
Posta elettronica certificata: comune.gualtieri@postecert.it
www.comune.gualtieri.re.it



Il rappresentante di FER non ha specifiche osservazioni ed esprime parere favorevole ai fini VAS. Il rappresentante di Iren illustra i contenuti del parere scritto che verrà formalmente trasmesso alla Provincia ed esprime parere favorevole ai fini VAS.

Il rappresentante della Soprintendenza per i Beni Architettonici e per il Paesaggio delle prov. di BO, MO e RE esprime le seguenti valutazioni e prescrizioni:

- ✓ per l'ambito APCa del capoluogo, la parte ricadente all'interno della fascia dei 150 m tutelata ai sensi dell'art. 142 del D.Lgs 42/2004 del Cavo Scaloppia (acqua pubblica) dovrà essere destinata a dotazione territoriale non edificabile, ed in particolare a verde, prevedendo un'adeguata progettazione e ambientazione che tenga conto dei caratteri ambientali e paesaggistici del canale tutelato;
- ✓ per l'ambito ANRd a Santa Vittoria, che cade per circa metà della superficie all'interno della fascia dei 150 m tutelata ai sensi dell'art. 142 del D.Lgs 42/2004 della Fossa Marza (acqua pubblica), dovrà essere mantenuto libero il cono visivo nell'area più prossima al corso d'acqua, caratterizzato verso sud dalla presenza di fabbricati di valore tipologico ed ambientale: a tal fine, nelle successive fasi attuative, verso il canale tutelato dovrà essere prevista una fascia verde progettata ed allestita adeguatamente in considerazione dei caratteri paesaggistici e ambientali del canale, senza prevedere alcuna realizzazione di opere di urbanizzazione; tale area verde dovrà estendersi in senso est-ovest fino all'allineamento delle recinzioni esistenti nei lotti già edificati a nord del comparto. Si prescrive inoltre che la sopracitata Fossa Marza non venga tombata. >>

I componenti la Conferenza di Servizi, a conclusione delle valutazioni effettuate, esprimono parere favorevole relativamente alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) del Comune di Gualtieri, alle condizioni ed osservazioni sopra riportate.

La Provincia ha deliberato di esprimere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., **PARERE MOTIVATO POSITIVO** condizionato, relativamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) del Comune di Gualtieri adottati con DCC n. 47 e 48 del 27 Luglio 2012.

Risposta specifica alle riserve, al parere motivato della Provincia e ai pareri degli Enti competenti in materia ambientale

Le valutazioni della Provincia di Reggio Emilia (riserve e parere motivato sulla VAS/VALSAT del PSC e del RUE) nonché i pareri degli Enti competenti in materia ambientale (pareri : ARPA e AUSL del novembre 2012 e del marzo 2013; Soprintendenza per i Beni Archeologici dell'Emilia Romagna del gennaio 2013; IREN del dicembre 2013; Autorità di Bacino del Fiume Po del novembre 2012; Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale del dicembre 2012; Ferrovie Emilia Romagna del dicembre 2012 ed in sede di Conferenza dei Servizi; della Regione Emilia-Romagna, Servizio Ferrovie del gennaio 2013; Servizio Tecnico Bacini degli Affluenti del Po espresso in sede di Conferenza dei Servizi; Soprintendenza per i Beni Architettonici e per il Paesaggio delle prov. di BO, MO e RE espresso in sede di Conferenza dei Servizi) sono stati recepiti e pertanto sono state apportate le modifiche ed integrazioni conseguenti agli elaborati di PSC e di RUE nonché agli elaborati di VALSAT.

Il contenuto dei pareri e delle valutazioni espresse, con le relative risposte specifiche, sono riportati nell'elaborato del PSC "Relazione di controdeduzione alle riserve e osservazioni al PSC e al RUE" (Vol. PS5) al quale si rimanda.

Misure previste per il monitoraggio

In merito al monitoraggio degli effetti di Piano sul sistema territoriale-ambientale, è stato previsto nella VALSAT - Rapporto Ambientale; V.IN.CA (Vol.PS3), un set di indicatori, i principali dei quali

Piazza Bentivoglio n. 26 - 42044 Gualtieri (RE)
C.F. 00440630358
Tel. 0522/221811 – Fax 0522/828444
Email: info@comune.gualtieri.re.it
Posta elettronica certificata: comune.gualtieri@postecert.it
www.comune.gualtieri.re.it



sono stati utilizzati per effettuare la valutazione quantitativa degli scenari di Piano, che saranno utilizzati anche per il monitoraggio e la verifica della congruenza e dell'efficacia delle scelte del PSC e di RUE, e degli interventi che saranno realizzati sul territorio comunale al fine del raggiungimento degli obiettivi individuati.

DICHIARAZIONE

Con il presente documento si dà atto di avere recepito i pareri degli Enti competenti in materia ambientale ed in particolare delle condizioni poste nel Parere Motivato della Provincia di Reggio Emilia, secondo quanto specificato nel Volume PS5 di Controdeduzione alle riserve e osservazioni provinciali, ai pareri relativi alla VALSAT e alle osservazioni dei privati al PSC e al RUE, precisando che l'accoglimento delle osservazioni dei privati non determinano ulteriori effetti ambientali negativi, poiché trattasi di modifiche marginali alla strumentazione urbanistica adottata, già analizzate e valutate in sede di Conferenza dei servizi sulla VAS.

Gualtieri li 27.03.2014

Per l'autorità procedente

Il Responsabile
(Geom. Daniele Corradini)



Piazza Bentivoglio n. 26 - 42044 Gualtieri (RE)
C.F. 00440630358
Tel. 0522/221811 – Fax 0522/828444
Email: info@comune.gualtieri.re.it
Posta elettronica certificata: comune.gualtieri@postecert.it
www.comune.gualtieri.re.it

