COMUNE DI GUALTIERI

RELAZIONE TECNICA ALLA RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 20, commi 2 e 4 D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175

ALLEGATO B

PREMESSA

Il Comune di Gualtieri, come previsto dell'art. 20 T.U.S.P., ha provveduto ad approvare, in data 28.12.2020 con deliberazione consiliare n. 62, un'analisi dell'assetto complessivo di tutte le partecipazioni possedute alla data del 31.12.2020, individuando quelle che sono da alienare od oggetto di misure di razionalizzazione.

Con tale provvedimento si è deliberato di:

- mantenere le seguenti partecipazioni dirette:

- 1) Agac Infrastrutture spa;
- 2) Agenzia locale per la mobilità e il trasporto pubblico locale srl;
- 3) Lepida scpa;
- 4) S.A.Ba.R. Spa;
- 5) S.A.Ba.R. Servizi Srl
- 6) Centro Formazione Professionale Bassa Reggiana Scrl
- 7) Iren spa (in quanto società quotata);

Nel medesimo provvedimento venivano previste le seguenti misure di razionalizzazione:

- 1) conferma dell'azione di contenimento dei costi relativamente alla procedura di rinegoziazione di strumenti finanziari derivati della società Agac Infrastrutture Spa come da nota inserita dal comune di Reggio Emilia;
- 2) conferma della cessione quote azionarie delle società Piacenza Infrastrutture spa per il tramite del Comune di Reggio Emilia, delegato alla dismissione delle azioni da parte di tutti i comuni reggiani, rinviando all'esercizio 2021 l'apertura dei tavoli di confronto coi soggetti interessati per addivenire alla cessione della società. A tal fine il Comune ha inteso avvalersi della norma di cui al comma 5-bis dell'articolo 24 del D.Lgs. 175/2016, così come introdotto dall'articolo 1, comma 723 della L. 145/2018, poiché la società ha prodotto un risultato medio in utile nel triennio 2013-2015. L'alienazione della partecipazione verrà effettuata mediante negoziazione diretta ai sensi dell'articolo 10, comma 2 del T.U.S.P. in quanto sussistono i presupposti per procedere ad una trattativa diretta con altri soggetti pubblici come stabilito dall'articolo 10 dello Statuto il quale prevede che le azioni della società siano trasferibili esclusivamente a soggetti pubblici;
- 3) conferma della cessione a titolo oneroso delle quote detenute dal Comune di Gualtieri nella società Infrastrutture Fluviali S.r.l mediante negoziazione diretta ai sensi dell'articolo 10, comma 2 del T.U.S.P come previsto dall'art. 7 dello statuto della società;

LE SOCIETA' INDIRETTE di ACT

Il Comune di Gualtieri detiene partecipazioni indirette per il tramite del proprio organismo controllato Consorzio ACT che, essendo amministrazione pubblica ai sensi dell'articolo 2, comma 1, è tenuto autonomamente ad approvare la razionalizzazione periodica ai sensi dell'articolo 20 del TUSP. Tale obbligo è stato ribadito anche negli Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche predisposti congiuntamente dal Dipartimento del Tesoro e dalla Corte dei Conti pubblicate in sul sito internet del MEF.

Il Comune prende atto del provvedimento del Consorzio.

Tali partecipazioni al 31.12.2020 sono:

- Trasporti integrati e logistica S.r.l. partecipata da ACT al 100%;
- Società emiliana trasporti autofiloviari - SETA S.p.A. partecipata da ACT al 15,421%;
- Trasporto passeggeri emilia-romagna - TPER S.p.A. partecipata da ACT al 3,06%;
- Autobrennero A22 S.p.A. partecipata da ACT al 0,3258%;

La presente Relazione Tecnica così come prevista dall'articolo 20 commi 2 e 4 del TUSP rappresenta una relazione sullo stato d'attuazione della razionalizzazione periodica approvata con atto di Consiglio Comunale n.62 del 28/12/2020, con l'esposizione dei risultati conseguiti e dei tempi e modalità di attuazione.

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Cessione/Alienazione quote

Nel Piano era prevista la cessione/alienazione di:

Piacenza Infrastrutture SPA

La società rientra nei parametri di cui all'articolo 20, comma 2, lettera b T.U.S.P. in quanto non ha dipendenti, quindi ai sensi degli articoli 24, comma 1 e 20, comma 1, deve essere oggetto di una razionalizzazione, fusione o soppressione, inoltre svolge attività analoghe a quelle della società Agac Infrastrutture (articolo 20, comma 2, lettera c).

Si tratta di società costituita ai sensi di legge, proprietaria delle reti idriche, la partecipazione del Comune di Guastalla non è giustificata in quanto le reti idriche servono il Comune di Piacenza.

<p>Azioni approvate nella revisione straordinaria e confermate nelle razionalizzazioni periodiche 2018-2019-2020</p>	<p>Si precisa che gli atti richiamati si riferiscono al Comune di Reggio Emilia che è stato delegato ad occuparsi della dismissione delle azioni da parte di tutti i comuni reggiani:</p> <p>Cessione delle quote azionarie ad altri Enti Pubblici.</p> <p>L'alienazione della partecipazione verrà effettuata con deliberazione motivata mediante negoziazione diretta ai sensi dell'articolo 10, comma 2 del TUSP, in quanto sussistono i presupposti per evitare una procedura ad evidenza pubblica e per procedere ad una trattativa diretta con altri soggetti pubblici come stabilito anche dell'articolo 10 dello Statuto, il quale prevede che le azioni della società siano trasferibili esclusivamente a soggetti pubblici.</p> <p>In considerazione della complessità delle procedure per pervenire alla alienazione e poiché tutti i comuni reggiani soci della società hanno deliberato la cessione delle quote, con atto consiliare n. 56 del 28/05/2018 è stata stipulata una convenzione tra Provincia di Reggio Emilia, Comune di Reggio Emilia e comuni aderenti soci di Piacenza Infrastrutture che prevede l'affidamento al Comune di Reggio Emilia di tutte le funzioni e competenze inerenti la dismissione delle azioni con piena delega ad agire in nome per conto di tutti i comuni reggiani.</p> <p>In data 28/06/2018, con Determina Dirigenziale n. 1033, è stata pubblicata la manifestazione di interesse per l'acquisizione delle azioni della società detenute da tutti i comuni reggiani soci, che ha avuto esito negativo, in quanto non sono pervenute domande nei termini.</p> <p>In data 11/09/2018, con Determina Dirigenziale 1384, si è preso atto dell'esito negativo della procedura e si è prevista la possibilità di procedere all'esercizio della negoziazione diretta così come previsto dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 135 del 25/9/2017.</p> <p>In considerazione della natura interamente pubblica della società, in data 13/09/2018 e' stato richiesto, tramite lettera trasmessa via PEC al Comune di Piacenza, socio di maggioranza della società, l'interesse ad intraprendere una trattativa diretta per l'acquisizione dell'intero pacchetto azionario. Tale richiesta è stata accolta dal Comune di Piacenza con lettera prot. n. 116809 del 08/10/2018 e sono attualmente in corso le valutazioni per addivenire ad un accordo.</p> <p>Nel corso dell'esercizio 2020, il Comune ha perseguito l'obiettivo di approfondire l'analisi del valore aziendale della società, rinviando tuttavia all'esercizio 2021 l'apertura dei tavoli di confronto coi soggetti interessati per addivenire alla cessione della società. A tal fine il Comune si è avvalso della norma di cui al comma 5-bis dell'articolo 24 del D.Lgs. 175/2016, introdotto dall'articolo 1, comma 723</p>
---	--

	della L. 145/2018, poiché la Piacenza Infrastrutture spa ha prodotto un risultato medio in utile nel triennio 2013-2015.
--	--

Situazione alla data odierna

Il Comune di Reggio Emilia, cui sono state affidate le funzioni e le competenze inerenti la dismissione delle azioni da parte di tutti comuni reggiani soci, ha fornito la seguente specifica :

“Nel corso dell’esercizio 2021 è continuato il confronto per addivenire alla cessione della società.

In data 26/11/2020 con lettera protocollo n. 196929 è stata inviata al Comune di Piacenza una richiesta di nuovo confronto per intraprendere una trattativa diretta per la cessione della società che si è svolto in data 19/11/2021. Proseguiranno anche nel corso del 2022 i colloqui con il Comune di Piacenza in attesa di avere riscontri dalla Regione Emilia Romagna ed Atersir in merito alle tempistiche della gara sul servizio idrico che coinvolgono la società e che potrebbero influire sugli scenari futuri della stessa.

La società Piacenza Infrastrutture, anche nel 2020, ha chiuso l’esercizio con un risultato economico positivo pari ad euro 537.370 che si aggiunge ai risultati positivi degli anni precedenti.

Il Comune intende avvalersi anche per l’anno 2021 dell’art. 5-ter e 5-bis del TUSP che sospendono per le società partecipate che hanno prodotto un risultato medio in utile nel triennio precedente alla ricognizione - l’efficacia, sino al 31 dicembre 2022, dei commi 4 (relativo all’obbligo di alienazione entro un anno dalla ricognizione straordinaria) e 5 (che prescrive una sanzione per la mancata alienazione nei termini”.

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Cessione/Alienazione quote

Nel Piano era prevista la cessione/alienazione di:

Infrastrutture Fluviali srl

La società non è strettamente necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali (articolo 4, comma1).

La società rientra nei parametri di cui all'articolo 20, comma 2, lettera b T.U.S.P. in quanto ha fatturato medio non superiore a 1.000.000 Euro nel triennio precedente, non ha dipendenti, e presenta perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti quindi ai sensi degli articoli 24, comma 1 e 20, comma 1, deve essere oggetto di una razionalizzazione, fusione o soppressione.

Si tratta di società che si occupa dell'attività di navigazione portuale e la promozione del territorio, lo sviluppo del turismo ed il coordinamento delle attività turistico-fluviali dell'entroterra.

<p>Azioni approvate nella revisione straordinaria e confermate nelle razionalizzazioni periodiche 2018-2019-2020</p>	<p>Nel provvedimento di revisione straordinaria delle partecipazioni approvato con atto di C.C. n.52 del 29/9/2017 è stata la deliberata la cessione a titolo oneroso delle quote entro la data del 31/12/2018. Il provvedimento di revisione ordinaria di cui alla deliberazione del consiglio comunale n. 43 del 20/12/2018 ha ribadito l'azione di razionalizzazione dando atto che la procedura era in corso e più precisamente:</p> <ul style="list-style-type: none">-in data 23/8/2018 è stato adottato l'atto di Giunta Comunale n.110 ad oggetto "Dismissione quote di partecipazione della società Infrastrutture Fluviali Srl detenute dal Comune di Gualtieri".- la deliberazione è stata alla società invitandola a comunicare la decisione ai soci e ad invitarli ad esercitare se interessati il diritto di prelazione. <p>Tale volontà di dismissione è stata confermata anche con deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 13/12/2019 ad oggetto "oggetto: revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell' art. 20, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 (c.d. T.U.S.P.) alla data del 31.12.2018. piano di razionalizzazione delle partecipate 2019" con deliberazione Consiglio Comunale n.62 del 28/12/2020;</p> <p>La società, attese le richieste nuovamente avanzate a più riprese dai soci pubblici di essere liquidati della propria quota sociale, non disponendo di risorse liquide adeguate per poter dar corso a tali richieste (in quanto il patrimonio è sostanzialmente immobilizzato in beni strumentali), nel corso del mese di novembre 2019 ha provveduto a convocare l'assemblea straordinaria dei soci per deliberare lo scioglimento anticipato e la messa in liquidazione della società stessa.</p> <p>Detta assemblea straordinaria dei soci, tenutasi in data 6 novembre 2019, non ha potuto validamente deliberare per mancanza del quorum necessario.</p> <p>L'organo amministrativo avrebbe dovuto convocare una nuova assemblea straordinaria per deliberare al riguardo ma ad oggi non è stato fatto nonostante il sollecito formalizzato al riguardo anche dal socio Regione Emilia Romagna in data 18/6/2020.</p> <p>In merito alla situazione della società, si precisa che ad oggi la stessa non gestisce alcun servizio poiché il Comune di Boretto (socio pubblico con la quota maggiore) ha internalizzato tutte le attività che venivano svolte dalla stessa. A più riprese la società ha provato dismettere i cespiti, in particolare il bene più rilevante, che risulta essere una motonave , del valore stimato di 60/70.000,00 cifra che consentirebbe di saldare i debiti e liquidare ai soci il</p>
---	---

	residuo, ma la contingenza economica, aggravata più di recente dall'emergenza epidemiologica, non ha tuttora consentito di portare a buon fine tali iniziative.
--	---

Situazione aggiornata

La procedura è ancora in corso .

Fra fine 2020 ed inizio 2021 sono stati presi contatti con l'autorità di bacino, in quanto ente interessato alla promozione dello sviluppo turistico interregionale con riguardo al territorio bagnato dal fiume PO, cui sono seguiti accordi, pur ancora in fase di perfezionamento, per l'acquisto della motonave di proprietà della partecipata in dismissione; questa circostanza dovrebbe rendere molto più agevole la conclusione del procedimento di liquidazione societaria, considerato che non si stanno verificando le condizioni per l'alienazione delle quote per assenza di potenziali acquirenti. Va rilevato che l'acquisizione della motonave da parte dell'autorità di bacino consentirà anche una maggiore possibilità di valorizzazione turistica del territorio del nostro comune."

L'Ente ribadisce l'intenzione, in collaborazione con gli altri comuni soci, di attivarsi affinché la società venga liquidata entro il 31/12/2022, se non sarà possibile prima procedere alla cessione delle quote.

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Contenimento dei costi

Nella razionalizzazione periodica era stata confermata l'azione di contenimento dei costi per:

AGAC INFRASTRUTTURE SPA

La società non rispetta il parametro dei dipendenti del T.U.S.P. (art. 20, co. 2, lett. b) ma la sua attività è indispensabile per l'amministrazione comunale. Pur non avendo dipendenti, l'attività viene svolta direttamente dall'Amministratore unico che si avvale di un contratto di service per gli aspetti amministrativo-contabili.

Per la tipologia societaria Agac Infrastrutture non ha dipendenti e solo un Amministratore Unico, ma non è possibile individuare una sua dismissione o messa in liquidazione in quanto le reti devono restare pubbliche per espresso obbligo normativo e una eventuale internalizzazione, con conseguente assorbimento dei mutui contratti per investimenti sulle reti, non è compatibile con i limiti dell'indebitamento del Comune di Reggio Emilia.

<p>Azioni approvate nella revisione straordinaria e confermate nella razionalizzazione periodica 2018-2019-2020</p>	<p>Come da nota inserita dal Comune di Reggio Emilia (socio di maggioranza) cui si riferiscono gli atti:</p> <p>“Come già evidenziato nei precedenti piani di razionalizzazione, si prosegue nella procedura di rinegoziazione degli strumenti finanziari derivati. Nel corso del 2015 Agac Infrastrutture ha affidato ad una società specializzata in analisi quantitativa dei prodotti finanziari e degli strumenti derivati l'incarico di analizzare il contratto derivato in essere relativo al mutuo Unicredit. Ad oggi è ancora in corso l'istanza di mediazione.</p> <p>In data 24 maggio 2016 è stato avviato il procedimento di arbitrato volto ad ottenere la nullità del contratto.</p> <p>In data 5 dicembre 2016 è stato nominato dal Tribunale di Milano il presidente del collegio arbitrale. Nei primi mesi del 2017 sono state depositate dalla società e dall'istituto di credito i documenti e le integrazioni di istanze istruttorie. In settembre 2017 gli arbitri hanno ravvisato l'opportunità di procedere con un approfondimento istruttorio e nell'ottobre 2017 sono stati nominati i consulenti tecnici. In luglio 2018 è terminata la fase preparatoria delle operazioni peritali e il consulente ha depositato la C.T.U. definitiva.</p> <p>Nel corso dell'udienza del Collegio del 15 marzo 2019, è stato chiesto alle parti di depositare le memorie conclusionali ed in data 30.11.2019 è stato emesso il lodo che ha riconosciuto alla società un importo di euro 662.167,70 a titolo di risarcimento del danno.</p> <p>In data 20 dicembre 2019 l'assemblea dei soci ha deliberato di ricorrere in appello a seguito dell'esito del lodo. In data 23 dicembre l'amministratore unico ha provveduto a dare mandato alla società specializzata per il ricorso suddetto sottoscrivendo un accordo success free che prevede esclusivamente il pagamento di un compenso variabile sulle somme recuperate/rimborsate e sulle somme risparmiate in futuro.</p> <p>In data 30 luglio 2020 è stato depositato il ricorso presso la Corte d'Appello di Milano.”</p>
--	---

Situazione alla data odierna: in data 30 luglio 2020 è stato depositato il ricorso presso la Corte d'Appello di Milano e in data 27 ottobre 2021 si è svolta, in modalità cartolare, l'udienza di precisazione delle conclusioni; si è in attesa di conoscere i termini per le memorie conclusionali

ex art 190 cpc..

Alla data attuale non si è in grado di stimare i tempi e gli eventuali risparmi derivanti dall'operazione in quanto non dipendono dalla società.